

**DAVID FUENTES ROMERO\***  
**GUADALUPE ORTEGA VILLA\*\***  
**HÉCTOR VELÁZQUEZ GONZÁLEZ\*\*\***

## **POBLACIÓN PENAL EN FRONTERA: LA EXPRESIÓN DE UNA REALIDAD SOCIAL EN DESINTEGRACIÓN**



### **RESUMEN**

Este trabajo tiene como objetivo presentar el perfil de los internos en el Cereso de Mexicali según lugar de nacimiento en relación con los delitos que motivaron su reclusión y con el consumo de drogas. Los datos utilizados provienen de las entrevistas realizadas a 928 reclusos (35.9% de la población total del penal). Los resultados parecen indicar cierta especialización: los inmigrantes en delitos del fuero federal (asociados al narcotráfico y al tráfico de personas) y los nativos en aquellos del fuero común. También se observa un incremento en el consumo de drogas dentro del penal y un mayor consumo por parte de los nacidos en Baja California.

*Palabras clave:* Sistema penal, CERESOS (Centros de Rehabilitación Social), Frontera, Perfil criminal.

### **ABSTRACT**

The objective of the present work is to show the profile of the inmates of the CERESO (Social Rehabilitation Center) in Mexicali, according to their birthplace, whit relation to the crimes which caused their convictions, and also whit their drug consumption. The data used come from interviews carried out among 928 prisoners, 35.9% of the total population of that penal institution. The results

---

\* INVESTIGADOR DEL INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES DE LA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE BAJA CALIFORNIA. BECARIO PROMEP. Correo electrónico: [dfuentes@uabc.mx](mailto:dfuentes@uabc.mx)

\*\* INVESTIGADORA DEL INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES DE LA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE BAJA CALIFORNIA. BECARIO PROMEP. Correo electrónico: [gortega@uabc.mx](mailto:gortega@uabc.mx)

\*\*\* PROFESOR DE LA FACULTAD DE MEDICINA DE LA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE BAJA CALIFORNIA.

Artículo recibido en agosto de 2003.

Artículo aprobado en septiembre de 2003.

seem to show a certain specialization: out of the state immigrants whit crimes of federal jurisdiction, connected to drug trafficking and humans beings traffic; and natives from Baja California with courts of equity crimes. An increase in drug consumption may be observed inside the prison, and much higher consumption by those born in Baja California.

*Key words:* Penal system, CERESOS (Social Rehabilitation Centers), Border, Criminal profile.

## INTRODUCCIÓN

Mexicali, capital del estado de Baja California, es una ciudad que se ubica en la zona fronteriza que colinda con Estados Unidos. Este centro poblacional se ha convertido en una zona de paso para personas de todo el país, en su mayoría jóvenes, que desean llegar a Tijuana para encontrar trabajo o para cruzar la frontera e internarse en el vecino país del norte.

Buena parte de las personas que llegan a esta entidad lo hacen sin contar con recursos económicos para sobrevivir o para retornar a sus lugares de origen. En los medios masivos de comunicación —locales y nacionales—, reiteradamente se ha argumentado que la pobreza del país es la causa de la migración, y que Baja California se ha traducido en la muerte de buena cantidad de connacionales que intentan cruzar la frontera, ya sea por deshidratación, inanición o congelamiento, según sea la temporada del año. Pero además, en la sociedad bajacaliforniana existe la percepción de que los migrantes que no logran internarse en territorio estadounidense y permanecen en las ciudades fronterizas, son particularmente propensos a dedicarse a actividades ilícitas y, en consecuencia, a involucrarse en el tráfico de drogas, aunque no exista evidencia sólida que demuestre que esto es cierto.

También es conocido que en las ciudades de la frontera norte del país las actividades asociadas al narcotráfico se han desarrollado rápidamente, no sólo por el hecho de ser puntos de llegada de droga para su posterior internación a Estados Unidos, sino porque en ellas la distribución y el consumo también han ido en aumento. En este sentido, de nuevo la percepción social es que el

fenómeno se asocia a la pobreza y a la migración, aunque esto es difícil de probar, puesto que se trata de actividades clandestinas.

Una forma indirecta de aproximarnos al fenómeno de la delincuencia y sus posibles nexos con la migración es mediante el estudio de internos en los centros de readaptación social (cereso), puesto que son un reflejo del perfil delictivo de la sociedad a la que pertenecen —aunque hay que reconocer que evidentemente no están recluidas en los cereso todas las personas que delinquen—. En este sentido, el objetivo de este trabajo es presentar el perfil de los internos entrevistados en el Cereso de Mexicali en torno a dos temas: por un lado, los delitos que motivaron su reclusión, y por el otro, el consumo de drogas, diferenciando en el análisis a los reclusos según lugar de nacimiento.

Este trabajo está organizado en dos apartados. En el primero se presenta un panorama general de los reclusorios del país, que sirve de referente para contextualizar al Cereso de Mexicali en el sistema penitenciario nacional; mientras que en el segundo se reportan los resultados de las entrevistas, especialmente aquellos relacionados con el perfil sociodemográfico de los internos, los delitos cometidos y el consumo de drogas.

Los datos aquí presentados son resultado de las entrevistas realizadas a 35.9% de los reclusos (928, de un total de 2 583 internos a principios de 2001). El levantamiento de información inició en junio del año 2000 y finalizó en abril de 2001. Para ello se utilizó un cuestionario estructurado, y para la realización de dicha actividad se dispuso de permiso para ingresar al reclusorio dos veces a la semana, de aquí que la recopilación de información fue lenta y difícil. Asimismo, cabe mencionar que no fue posible aplicar un muestreo probabilístico —aunque el tamaño de la muestra fue lo suficientemente grande para ello— por dos razones: primera, porque no se dispuso del marco muestral para tal fin (esto es, no se tuvo acceso al listado de los reclusos para hacer la selección aleatoria de los internos a entrevistar); y segunda, porque al inicio del levantamiento los internos mostraron desconfianza, de aquí que primero se efectuó una labor de sensibilización y sólo se

entrevistaron los reos que voluntariamente acudieron a responder el cuestionario.<sup>1</sup>

Si bien la información en torno a la población interna en los ceresos del país no es muy abundante, a continuación se presenta un contexto general de los centros penitenciarios y de sus internos en nuestro país.

## EL ÁMBITO CARCELARIO EN MÉXICO

Uno de los graves problemas que sufre la mayoría de las prisiones mexicanas es la sobrepoblación, además de carecer de instalaciones adecuadas, equipo necesario y falta de condiciones dignas para la rehabilitación. Los ceresos tampoco brindan a los reos opciones de trabajo, y las actividades educativas, deportivas o recreativas son nulas o muy escasas. De igual forma, se advierte que en algunos centros del país son los familiares quienes proporcionan alimentación y vestido a los presos, porque los centros de rehabilitación no se responsabilizan de satisfacer estas necesidades.

En nuestro país, la operación del aparato penitenciario ha girado en torno a la extorsión institucionalizada; esto es, a la extracción sistemática de recursos económicos del interno y de sus visitantes, lo que privilegia la violación de los derechos humanos y del derecho penitenciario escrito. Al reo se le impone un modo de vida que tiende a aislarlo del mundo exterior, a quebrantar su personalidad y a envilecerlo, al ser sometido a una serie de vejaciones, al reducir su capacidad de trabajo obligándolo al ocio forzoso, y al exponerlo al hacinamiento, hambre, angustias y depresiones que lo conducen a la pérdida de sociabilidad y al consumo de drogas dentro de las instalaciones del cereso.

---

<sup>1</sup> Los reclusos encuestados que acudieron voluntariamente a ser entrevistados lo hicieron porque sólo a ellos se les tomaron muestras de sangre para detectar la presencia del virus de inmunodeficiencia adquirida (VIH) y de hepatitis C, que fue uno de los objetivos del proyecto, cuyos resultados aún no se publican.

A causa de la manera como operan los ceresos, éstos se han convertido en instituciones generadoras de un marcado odio hacia las autoridades, de rencores hacia su comunidad, y representan, en sentido estricto, un facto altamente criminógeno (Huacuja, 1989).

La situación descrita no se presenta sólo en algunos cereso en particular, sino que es un fenómeno social de dimensiones nacionales, validada por organismos internacionales que han difundido ampliamente el problema. Así, “desde cualquier punto de referencia, las condiciones de los penales mexicanos están por debajo de los niveles mínimamente aceptables de dignidad humana. En prácticamente todos los penales visitados, los internos están reclusos en dormitorios sucios, insalubres y sobrepoblados” (Americas Watch, 1991:127).

En relación con la sobrepoblación carcelaria, en el Programa de Prevención y Readaptación Social 1995-2000 (1996) se menciona que, a diciembre de 1995 esta era de 2 026 internos en 155 centros de reclusión, así como también se alude a las seis entidades federativas con los centros penitenciarios con mayor sobrepoblación en el país: Nayarit, Baja California, Colima, Nuevo León, Chihuahua y Sonora. De dicha información destaca, por un lado, que en 1995 la sobrepoblación carcelaria en México era mucho mayor a los 2 026 internos, pues tan sólo en las seis entidades federativas mencionadas la población excedente era de 5 632 internos y, por el otro, que de esas seis entidades cuatro se ubican en la frontera norte del país, de las cuales Baja California ocupa el segundo lugar a nivel nacional y el primero entre los estados fronterizos (ver cuadro 1).

Los datos de 1998 muestran que la sobrepoblación carcelaria aumentó rápidamente entre los años 1995 y 1998, pues en ese periodo la población excedente en los centros carcelarios de las seis entidades con mayor sobrepoblación pasó de 37.7% a 91.7% (ver cuadro 1). Además, resalta que en 1998 hubo un cambio en las entidades con mayor problema, pues aparece en primer lugar el Distrito Federal, que hace que Nayarit y Baja California se desplacen al segundo y tercer lugar, respectivamente, pero no porque haya disminuido la sobrepoblación en dichas entidades.

CUADRO 1. Entidades federativas con los centros penitenciarios con mayor sobrepoblación en el país. Diciembre de 1995 y diciembre de 1998.

Entidad federativa	Número de centros	Capacidad	Población	Sobrepoblación Absoluta	%
<i>Total en 1995</i>	<i>68</i>	<i>14 940</i>	<i>20 572</i>	<i>5 632</i>	<i>37.7</i>
Nayarit	20	1 192	2 275	1 083	90.9
Baja California	4	3 630	5 105	1 475	40.6
Colima	3	876	1 187	311	35.5
Nuevo León	13	3 268	4 337	1 069	32.7
Chihuahua	14	2 202	2 844	642	29.2
Sonora	14	3 772	4 824	1 052	27.9
<i>Total en 1998</i>	<i>67</i>	<i>18 037</i>	<i>34 581</i>	<i>16 544</i>	<i>91.7</i>
Distrito Federal	8	7 590	16 623	9 033	119.0
Nayarit	20	1 119	2 380	1 261	112.7
Baja California	4	3 812	7 108	3 296	86.5
Coahuila	9	1 994	3 230	1 236	62.0
Colima	3	954	1 155	201	21.1
Chiapas	23	2 568	4 085	1 517	59.1

FUENTES: Para 1995: "Programa de Prevención y Readaptación Social 1995-2000". *Diario Oficial de la Federación*, 19 de julio de 1996, cuadro 2, p. 13 (excepto las dos últimas columnas, que son elaboración propia).

Para 1998: Secretaría de Gobernación. Subsecretaría de Protección Civil, Prevención y Readaptación Social. Dirección General de Prevención y Readaptación Social 1998. Reporte interno (mimeo).

En realidad, tanto en 1995 como en 1998, en Baja California sólo operaban 3 ceroso, el cuarto (ubicado en El Hongo, municipio de Tecate) inició operaciones el 20 de agosto del 2002, aunque ya en 1998 estaba construido (ver Alegre, 2002).

La información del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI) confirma que la sobrepoblación carcelaria ha ido en aumento en nuestro país. A pesar de que los espacios disponibles se incrementaron 77.9% en el periodo de 1990 a 1999, el promedio de ocupantes por centro penitenciario, lejos de disminuir, aumentó 52.3%, ya que de un promedio de 209.7 internos por centro en 1990, pasó a 319.5 en 1999 (ver cuadro 2). Además, los datos indican que el peso relativo de los reclusos por haber cometido un delito federal disminuyó, al pasar de 36.3% en 1990, a 26% en 1999, aunque en ambos casos el número de internos aumentó (ver cuadro 2).

En México, y en otros países latinoamericanos, se presenta un fenómeno penitenciario ignominioso: en las cárceles se aglomeran

CUADRO 2. Indicadores de los centros penitenciarios en México, 1990 y 1999.

Indicador	Año		Incremento	
	1990	1999	Absoluto	%
Centros penitenciarios	444	447	3	0.7
Espacios disponibles	61 173	108 808	47 635	77.9
Población penitenciaria total	93 119	142 800	49 681	53.4
Promedio de ocupantes por centro	209.7	319.5	110	52.3
Pob. penitenciaria del fuero federal	33 779	37 119	3 340	9.9
Pob. penitenciaria del fuero común	59 340	105 681	46 341	78.1
Pob. penitenciaria fuero fed. (%)	36.3%	26.0%		
Pob. penitenciaria fuero común (%)	63.7%	74.0%		
<i>Total</i>	<i>100.0%</i>	<i>100.0%</i>		

Es igual a la población penitencia total/total centros.

FUENTE: Los datos absolutos se obtuvieron del: *Anuario estadístico. Estados Unidos Mexicanos, edición 2000*. INEGI, Ags., 2001, cuadro 8.6, p. 175. Los cálculos son elaboración propia.

indistintamente procesados y sentenciados. Estereotipados con el estigma social de ser delincuentes, todos los que allí llegan son despojados de su individualidad y vida privada para ser sujetos de las reglas no escritas de la cárcel. Antes de probar mediante un proceso judicial la culpabilidad del presunto infractor de la ley, se le castiga con la pérdida de la libertad y la disminución del prestigio social. De esta manera, la duración extraordinaria de los procesos penales provoca una distorsión que da como resultado que el auto de prisión preventiva (de formal prisión) se convierta en sentencia (Zaffaroni, 1999).

Los presos sin condena permanecen en prisión durante largos periodos que exceden en mucho los límites marcados por la *Constitución*. Así, las cárceles en México están sobrepobladas, en gran parte, por la ineficiencia en la impartición de justicia.

Como medida cautelar o precautoria que establecen la *Constitución* y el *Código Penal*, la prisión preventiva ha sido objeto de serias reflexiones por parte de los especialistas en derecho penal. Los organismos defensores de los derechos humanos han hecho severas críticas a su aplicación, la Comisión Nacional de Derechos Humanos al respecto señala: “En nuestro país, más de la mitad de los internos son presos sin condena. Sin duda, no hay prisión

más injusta que la preventiva, pues se cumple sin previa condena judicial” (Barreda, 1991:13).

Otro de los graves problemas de la mayoría de los centros penitenciarios del país es la falta de personal especializado para brindar atención y tratamiento adecuado a los internos (*v. gr.* custodios, psicólogos, médicos, odontólogos, entre otros), ya que 22% de los cereso no tiene suficiente personal técnico, administrativo y de custodia. En este rubro Baja California ocupa el primer lugar (ver cuadro 3).

CUADRO 3. Número de internos por tipo de personal. Diciembre de 1995.

Entidad federativa	Internos por custodio	Internos por técnico
Baja California	27.44	221.95
Sonora	9.53	151.06
Veracruz	25.91	56.38
Distrito Federal	3.30	13.13
Estado de México	2.90	12.56

FUENTE: Secretaría de Gobernación. Subsecretaría de Protección Civil, Prevención y Readaptación Social. Dirección General de Prevención y Readaptación Social, 1998. Reporte interno (mimeo).

En México, el personal penitenciario no goza de estabilidad laboral y la remuneración económica, cuando existe, es muy baja. Además, el sistema penitenciario tiene un rezago en la capacitación del personal, ya que en 1995, de los 30 000 servidores públicos registrados, sólo recibieron capacitación 8 477, lo que ha incidido negativamente en la calidad de los servicios (Secretaría de Gobernación, 1998).

Si bien la mayoría de los reclusorios cuenta con servicio de enfermería para primeros auxilios, estos carecen de instrumental y de medicamentos básicos, y es una excepción la atención dental, aunque para la atención de los presos considerados como graves, existen acuerdos con los hospitales de la Secretaría de Salud.

En el caso particular de Baja California la situación no es muy diferente de la del resto del país. La población en las cárceles se ha triplicado en los últimos diez años. La sobrepoblación y el poco

personal son el común denominador del sistema correccional. Si bien en el estado existen cuatro ceraso en funcionamiento —uno en Tijuana, uno en Mexicali, otro en Ensenada y el cuarto en El Hongo, municipio de Tecate<sup>2</sup>—, todavía a principios de 2002 sólo funcionaban tres, que en conjunto tenían una capacidad para albergar a aproximadamente 4 411 personas pero alojaban a 12 620 internos (Jiménez Vega, 2002:3A).

Los datos disponibles para el año de 1998 indican que los residentes de Baja California presentan una propensión a delinquir a una edad menor que el resto del país. Del total de presuntos delincuentes registrados en los juzgados del fuero común en el país, 79.4% de ellos era menor de 40 años de edad, mientras que en Baja California ese porcentaje resultó de 84.7% (INEGI, 2000).

Los porcentajes de los delincuentes sentenciados por delitos del fuero común guardan una distribución semejante a la anterior, pues a nivel nacional 81.2% del total de sentenciados era menor de 40 años, mientras que en Baja California la proporción fue de 85.4%. En los delitos del fuero federal sucede lo mismo, ya que en Baja California un poco más de 80%, tanto en presuntos delincuentes como de delincuentes sentenciados, se concentra en los grupos de 39 o menos años de edad, mientras que los porcentajes para el conjunto del país no llegan a 77% (INEGI, 2000).

Otro aspecto que llama la atención en las fuentes disponibles es el alto índice de delincuencia en la entidad. En el año 2000 Baja California aportaba 2.6% de la población total del país (INEGI, 2001b), pero en 1998 concentró a 4.5% de los presuntos delincuentes y a 5.5% de los sentenciados del fuero común a nivel nacional, porcentajes alrededor del doble del peso relativo de la población.

---

<sup>2</sup> El ceraso de El Hongo fue puesto en funcionamiento el 20 de agosto de 2002. Inició operaciones para desahogar la sobrepoblación del Ceraso de Tijuana, con el traslado de aproximadamente 2 000 reos provenientes de ese centro penitenciario (conocido como “El Pueblito”). Sin embargo, a la fecha (fines de agosto de 2002) no se prevé que internos del Ceraso de Mexicali sean reubicados en ese nuevo centro.

En los delitos del fuero federal la situación es más grave, puesto que en ese mismo año, Baja California aportó 9.3% de los presuntos delincuentes y 8% de los delincuentes sentenciados del país (INEGI, 2001a).

De los delitos del fuero federal cometidos en Baja California en 1998, sobresalen dos por su importancia en el total nacional: en primer lugar están los relacionados con el tráfico de personas (35.5% del total de sentenciados y 36.4% de los presuntos delincuentes, ambos en relación con el país); el segundo lugar corresponde a delitos contra la salud, con 9.4% de los delincuentes registrados a nivel nacional y 8.4% de los sentenciados (INEGI, 2001a).

El panorama hasta aquí expuesto sirve como marco de referencia del perfil de la población interna en el Cereso de Mexicali. Los datos que a continuación se presentan sólo corresponden a los 928 internos que formaron parte de la muestra.

## LOS INTERNOS EN EL CERESO DE MEXICALI

El cereso de la ciudad de Mexicali tiene una capacidad para alojar alrededor de 1 850 internos; sin embargo, actualmente cuenta con una población que rebasa los cuatro mil reclusos,<sup>3</sup> lo que significa un sobrepoblamiento superior al 100%. Además de la sobrepoblación —que evidentemente implica hacinamiento—, este centro comparte muchos de los problemas que presentan los demás Cereso del país: rezago judicial, consumo de drogas, falta de actividades que realmente tiendan a evitar que los internos vuelvan a delinquir, convivencia de reos peligrosos con aquellos que cometieron delitos menores.

En la visitas realizadas al cereso, se pudo advertir que en él operan grupos de poder entre los internos que las diferentes administraciones del penal han utilizado para sus propósitos particulares.

---

<sup>3</sup> A finales de julio de 2002, había más de cuatro mil internos en el Cereso de Mexicali (comunicación personal proporcionada por personal de la Secretaría Estatal de Seguridad Pública de Baja California, agosto de 2002).

La venta de todo tipo de estupefacientes es una actividad en la que participan por igual internos y personal del reclusorio. Los programas existentes en materia de rehabilitación de fármaco-dependientes ha tenido un mínimo impacto en los internos.

Por otro lado, entre los reclusos existe una estructura pirática de poder, un liderazgo delimitado por el cártel carcelario, que reproduce la violencia como forma habitual de vida y que puede tener diversas manifestaciones como la autoflagelación (cortes en el cuello, cicatrices en lugares específicos) o el uso de tatuajes como expresión de pertenencia a grupos o subgrupos de la sociedad carcelaria que constituyen barreras infranqueables y que, sin embargo, deben convivir juntos.

La población interna muestra un profundo desprecio hacia quienes gozan de ciertas consideraciones o quienes son de reciente reclusión, lo que se expresa en agresiones físicas —que pueden ser arrojadas con los puños e incluso llegar al extremo de la violación sexual.

Las instalaciones son insalubres, los servicios sanitarios inadecuados, de aquí que la falta de aseo personal es el común denominador de los internos. Las instalaciones de la cocina y consultorio médico tampoco son adecuadas, y el alimento que reciben es escaso y de poca calidad.

Con el fin de caracterizar a los internos entrevistados del Cereso de Mexicali, la información que se presenta a continuación se organizó en tres secciones: 1) demográfica, 2) delitos cometidos y rezago judicial, y 3) consumo de drogas. En la mayoría de ellos se hace alusión al lugar de nacimiento de los internos.

#### *a) Características de los internos entrevistados*

El perfil de los internos que en el año 2000 se encontraban recluidos en el Cereso de Mexicali concuerda con los datos presentados en materia de delitos en el apartado anterior. Son mayoritariamente jóvenes en edad productiva; alrededor de dos terceras partes (67.1%) de ellos tienen 34 o menos años de edad, mientras que 84.2% es menor de 40 años. Sin embargo, los reclusos nacidos en

la entidad tienen un promedio de edad significativamente menor al de aquellos nacidos en otro estado del país (29.3 y 32.3 años de edad respectivamente<sup>4</sup>). Aproximadamente nueve de cada diez presos son varones (93.2%), y el grupo de edad más frecuente, tanto en hombres como en mujeres, es el de los 25 a 29 años.

Otro aspecto a destacar es el predominio de la población no nacida en Baja California (55.1%), con un predominio de los nacidos en otra entidad del país (54%), porcentaje que resulta elevado porque la información censal del año 2000 reporta que los no nacidos en el estado eran el 43.6% de la población total de la entidad (incluidos los extranjeros), y más aún porque en el municipio de Mexicali ese porcentaje es de 33.4% (INEGI, 2001b).

De igual manera, llama la atención el elevado peso que en el grupo de las mujeres tienen las nacidas en otra entidad federativa (62.9%), puesto que era de esperar una proporción semejante al porcentaje del total de internos (es decir, 54.0%; ver cuadro 4). Cabe mencionar que del total de reos no nacidos en Baja California, 30.5% son originarios de Sinaloa, seguidos en orden de importancia por los nacidos en Sonora (19.5%) y en Jalisco (9.5%).

Los bajos niveles educativos y de capacitación son características que generalmente se relacionan con altos niveles de delincuencia; ello quizá se deba a que la escasa formación escolar a su vez se asocia con la pobreza (Programa de Prevención..., 1996). En el caso del cesero de Mexicali esto no sucede, pues se observa que el peso de los internos sin estudios es muy bajo. Menos de uno de cada cien reclusos nacidos en Baja California no cursaron estudios de ningún tipo (0.7%), mientras que en los nacidos en otra entidad son un poco más de dos de cada cien (2.2%); en conjunto, sólo 2.6% de los internos no había asistido a la escuela. En este sentido, cabe destacar que el censo de población del año 2000 reporta que 6.3% de la población de 15 y más años de edad residente en esta entidad federativa no había recibido instrucción alguna (INEGI,

---

<sup>4</sup> Si bien la muestra no obedece a un diseño probabilístico, la prueba para comparar las medias indicó que son significativamente diferentes ( $p < .001$ ).

CUADRO 4. Internos en el cereso según lugar de nacimiento y según sexo.

Lugar de nacimiento	Sexo		Total
	Mujer	Hombre	
<i>Total</i>	62	866	928
Baja California	22	392	414
En otro estado	39	462	501
En otro país	1	9	10
No respondió		3	3
<i>Sexo según lugar de nacimiento (porcentajes)</i>			
<i>Total</i>	100	100	100
Baja California	35.5	45.3	44.6
En otro estado	62.9	53.3	54.0
En otro país	1.6	1.0	1.1
No respondió	0.0	0.3	0.3

FUENTE: Resultados del proyecto "Factores de riesgo asociados a enfermedades de transmisión sexual y por sangre en un cereso". Instituto de Investigaciones Sociales de la UABC, 2000-2001.

2001b), de aquí que resulte muy bajo el porcentaje de reclusos sin instrucción en relación con el total poblacional.

Al comparar la escolaridad según el lugar de nacimiento, se observa un perfil muy semejante, sin embargo, los internos nacidos en Baja California presentan un porcentaje ligeramente superior en educación básica (79.5%) que el resto (75%), particularmente los que tienen estudios de secundaria (47.8% de los nacidos en la entidad frente a 35.1% de los nacidos en otro estado).

En cuanto a los internos con estudios superiores a la educación obligatoria, el porcentaje de los nativos de Baja California es casi igual al de los que provienen de otra entidad del país (18.1% y 18.4%, respectivamente). No obstante, el porcentaje de internos con estudios universitarios es superior en los migrantes que en los originarios de Baja California (3.6% y 1.2%, respectivamente).

Finalmente, cabe mencionar que más de la mitad de los internos (58.9%) tienen de dos a menos de cinco años reclusos; en conjunto, quienes tienen menos de cinco años suman 88.5% de los reclusos. Por otro lado, para 73.7% de los entrevistados es su primer ingreso a un penal, mientras que el 6.6% cuenta con cinco o más internaciones.

*b) Perfil delictivo de los internos y rezago judicial*

Si bien en general más de la mitad de los entrevistados están internados por la comisión de delitos del fuero común (53.8%), el peso relativo de los del fuero federal es elevado (42.1%), sobre todo si se considera que a nivel nacional el porcentaje por este último tipo de delitos fue de 26% en 1999 (ver cuadros 2 y 5). Un dato que llama la atención en el grupo de las mujeres es que la comisión de delitos federales no sólo es más frecuente que en los hombres (54.8% y 41.2%, respectivamente), sino que también tiene un mayor peso relativo que los del fuero común (ver cuadro 5).

Cabe mencionar que el delito que presenta la mayor frecuencia entre los presos entrevistados, independientemente del fuero de que se trate, es de carácter federal, y corresponde a delitos contra la salud, es decir, a la posesión, transportación o venta de drogas (34.5% del total y 80.8% de los del fuero federal), mientras que el robo ocupa el segundo lugar en el conjunto (29.9%) y el primero dentro de los del fuero común. Ello indica la importancia que tiene el tráfico de drogas en la comisión de delitos, así como también muestra que es una actividad que está enraizada en la sociedad bajacaliforniana.

CUADRO 5. Internos según sexo y ámbito del delito cometido.

Sexo	Fuero común	Fuero federal	Común y federal	No respondió	Total
<i>Total</i>	499	391	20	18	928
Mujer	27	34		1	62
Hombre	472	357	20	17	866
Sexo según tipo de delito (%)					
Total	53.8	42.1	2.2	1.9	100
Mujer	43.5	54.8		1.6	100
Hombre	54.5	41.2	2.3	2.0	100
Tipo de delito según sexo (%)					
Total	100	100	100	100	100
Mujer	5.4	8.7		5.6	6.7
Hombre	94.6	91.3	100	94.4	93.3

FUENTE: Resultados del proyecto "Factores de riesgo asociados a enfermedades de transmisión sexual y por sangre en un cereso". Instituto de Investigaciones Sociales de la UABC, 2000-2001.

Los datos del cuadro 6 permiten advertir algunas diferencias en la comisión de delitos entre los internos nacidos en Baja California y los nacidos en otra entidad del país. En primer lugar se observa que los originarios de Baja California cometieron delitos mayoritariamente del fuero común, mientras que los delitos federales son más frecuentes en los nacidos en otro estado. En segundo lugar, se observa que la distribución de los internos por lugar de nacimiento y delito cometido (sección A del cuadro 6) muestra una mayor presencia de robos y asaltos en los nativos (70.8%), mientras que el homicidio y el secuestro son más frecuentes en los no nativos; sin embargo, hay que reconocer que al analizar la distribución a nivel de delito según lugar de nacimiento (ver sección B del cuadro 6), resulta que un poco más de la mitad del total de los homicidios fueron cometidos por nativos de la entidad. También destaca en esa sección del cuadro 6 que si bien en términos relativos el secuestro no es un delito frecuente (3.1% de los del fuero común, es decir 16 secuestros), tres de cada cuatro fueron cometidos por no nativos.

En materia de delitos del fuero federal es evidente que aquellos asociados al narcotráfico tienen mayor peso en todas las distribuciones de los lugares de nacimiento (sección C del cuadro 6); de igual forma llama la atención que el tráfico de indocumentados es muy poco frecuente en los nacidos en Baja California, pues 8.4 de cada 10 internos que cometieron este delito son originarios de otra entidad del país.

En relación con los internos nacidos en otro estado del país según su tiempo de residencia en Baja California (cuadro 7), destaca el hecho de que más de la mitad (62%) de internos migrantes tenían cinco años o menos de residir en la entidad cuando ingresaron al cereso, es decir, son migrantes relativamente recientes.

De igual forma, en el grupo de migrantes recientes se concentra 72.7% de todos los internos no nativos detenidos por secuestro, así como 76.4% por delitos contra la salud y 81.3% por tráfico de indocumentados. Es decir, hay un cambio en la comisión de delitos por parte de los migrantes en función de su tiempo de residencia en Baja California, pues aquellos que tenían cinco o menos años en la

CUADRO 6. Internos entrevistados según lugar de nacimiento y principal delito cometido.\*

Principal delito cometido Según fuero	Nacido en			Total	
	Baja Cfa.	Otro edo.	Otro país No resp.		
<i>Total internos (absolutos)</i>	414	501	10	3	928
Del fuero común	295	210	3	2	510
Del fuero federal	107	285	7	1	400
No respondió	12	6			18
Fuero común (%)					
A. Lugar de nac. según delitos	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Asalto	5.1	3.3			4.3
Homicidio	9.8	12.9			11.0
Robo	70.8	61.0	66.7		66.5
Secuestro	1.4	5.2	33.3		3.1
Otros delitos	12.9	17.6		100.0	15.1
B. Delito según lugar de nac.	57.8	41.2	0.6	0.4	100.0
Asalto	68.2	31.8			100.0
Homicidio	51.8	48.2			100.0
Robo	61.7	37.8	0.6		100.0
Secuestro	25.0	68.8	6.3		100.0
Otros delitos	49.4	48.1		2.6	100.0
Fuero federal (%)					
C. Lugar de nac. según delitos	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Contra la salud	82.2	80.4	71.4	100.0	80.8
Tráfico de indocumentados	4.7	11.6	14.3		9.8
Otro delito	13.1	8.1	14.3		9.5
D. Delito según lugar de nac.	26.8	71.3	1.8	0.3	100.0
Contra la salud	27.2	70.9	1.5	0.3	100.0
Tráfico de indocumentados	12.8	84.6	2.6		100.0
Otro delito	36.8	60.5	2.6		100.0

\* Los totales en número de internos del fuero común y federal (510 y 400, respectivamente) no coinciden con los del cuadro 5 (499 y 391) porque hay 20 internos que cometieron delitos de ambos fueros, en cuyo caso se clasificaron en aquel de mayor gravedad en términos de sentencias.

FUENTE: Resultados del proyecto "Factores de riesgo asociados a enfermedades de transmisión sexual y por sangre en un cereso". Instituto de Investigaciones Sociales de la UABC, 2000-2001.

entidad integran el único grupo en el que la comisión de delitos federales supera a los del fuero común (ver sección B del cuadro 7).

En términos de rezago judicial, aunque constitucionalmente se establece que la prisión preventiva no debe exceder de un año, contado a partir de la declaración de competencia por parte del juez correspondiente (*Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, art. 20, fracc. VIII), es sabido que en México hay un rezago judicial del 70% (Programa de Prevención y Readaptación Social 1995-2000). Sin embargo, si bien en el caso de los internos en el cereso de Mexicali también se presenta esta situación, ella no alcanza los niveles observados en el conjunto del país. Aun así, el cuadro 8 muestra que el problema es importante, ya que 40.6% de los internos con más de un año en el Cereso —pero sin llegar a los dos años— todavía no conocían su sentencia; de ellos el mayor rezago se observa en los internos que cometieron delitos del fuero común (50%), y de estos en los homicidas se concentra el mayor problema, puesto que ninguno había sido sentenciado, mientras que el rezago en las sentencias de los delincuentes del fuero federal, en términos relativos, representa casi la mitad (27.2%) de los del fuero común.

Como es de esperar, conforme aumenta el tiempo en el cereso es menor el rezago observado; no obstante, existen algunos casos extremos de internos que han permanecido en el penal entre tres y cinco años y aún no han recibido sentencia (ver cuadro 8).

### c) Adicciones

Otro tema conocido en México es el consumo de drogas en el interior de los cereso; muestra de ello es que a los pocos días de haber sido desmantelada la red de distribución en la cárcel de Tijuana, había varios presos con problemas de salud por el síndrome de abstinencia, y se calculaba que alrededor de 70% de los internos consumía drogas (Cornejo, 2002). En el caso del Cereso de Mexicali, seis de cada diez internos entrevistados consumen algún tipo de droga, y de ellos alrededor de 40% consumen más de una. Al respecto, se observaron diferencias entre los nativos en Baja California

CUADRO 7. Internos nacidos en otro estado según años de residencia en Baja California y delito cometido. Porcentajes.

Delito cometido	Años de residir en Mexicali				Total migrantes
	5 o menos	6 a 10	11 a 15	16 y más	
A. Delito por años de residencia					
<i>Total</i>	<i>62.7</i>	<i>13.6</i>	<i>8.2</i>	<i>15.5</i>	<i>100.0</i>
Fuero común	46.9	19.6	14.4	19.1	100.0
Asalto	28.6	42.9	14.3	14.3	100.0
Homicidio	25.9	29.6	11.1	33.3	100.0
Robo	53.2	18.3	13.5	15.1	100.0
Secuestro	72.7	18.2	0.0	9.1	100.0
Otro del fuero común	36.8	13.2	23.7	26.3	100.0
Fuero federal	74.8	9.3	3.3	12.6	100.0
Contra la salud	76.4	8.8	3.2	11.6	100.0
Tráfico de indocumentados	81.3	9.4	0.0	9.4	100.0
Otro del fuero federal	50.0	13.6	9.1	27.3	100.0
B. Años de residencia por delitos					
<i>Total</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>
Fuero común	32.2	62.1	75.0	53.3	43.1
Asalto	0.7	4.5	2.5	1.3	1.4
Homicidio	2.3	12.1	7.5	12.0	5.6
Robo	22.0	34.8	42.5	25.3	26.0
Secuestro	2.6	3.0	0.0	1.3	2.3
Otro del fuero común	4.6	7.6	22.5	13.3	7.8
Fuero federal	66.4	37.9	22.5	45.3	55.7
Contra la salud	54.3	28.8	17.5	33.3	44.5
Tráfico de indocumentados	8.6	4.5	0.0	4.0	6.6
Otro del fuero federal	3.6	4.5	5.0	8.0	4.5

FUENTE: Resultados del proyecto "Factores de riesgo asociados a enfermedades de transmisión sexual y por sangre en un cereso". Instituto de Investigaciones Sociales de la UABC, 2000-2001.

y los procedentes de otro estado del país, pues mientras que entre los primeros la proporción se eleva a 7.5 de cada diez internos, en los no nativos es de 4.9 por cada diez, es decir, es mucho más común que los internos nativos tengan adicción por las drogas que los no nativos.

Del total de internos que declararon consumir drogas, la frecuencia más alta se registró en el consumo de marihuana (53.2%), seguida por la heroína (45.6%) y el cristal (42.7%). Cabe destacar,

CUADRO 8. Internos con más de un año en el cereso según tiempo en el penal, delitos cometidos y porcentaje de sentenciados a diciembre de 2000.\*

Delito cometido	Tiempo en el penal a diciembre de 2000								
	1 a menos de 2 años			2 a menos de 3 años			3 a menos de 5 años		
	DC	S/Sen	% SS	D.C	S/Sen	% SS	DC	S/Sen	% SS
<i>TOTAL</i>	<i>283</i>	<i>115</i>	<i>40.6</i>	<i>108</i>	<i>7</i>	<i>6.5</i>	<i>110</i>	<i>5</i>	<i>4.5</i>
Fuero común	152	76	50.0	48	4	8.3	46	1	2.2
Asalto	5	1	20.0	5		0.0	4		0.0
Homicidio	6	6	100.0	3	1	33.3	14	1	7.1
Robo	109	54	49.5	35	2	5.7	20		0.0
Secuestro	3	1	33.3	1		0.0	6		0.0
Otro del fuero com.	29	14	48.3	4	1	25.0	2		0.0
Fuero federal	125	34	27.2	60	3	5.0	59	2	3.4
Contra la salud	96	21	21.9	45	1	2.2	53	2	3.8
Tráfico de indocum.	15	10	66.7	11	1	9.1	2		0.0
Otro del fuero fed.	14	3	21.4	4	1	25.0	4		0.0
No respondió	6	5	83.3				5	2	40.0

\* Sólo incluye a los 283 internos que declararon su fecha de ingreso al cereso. Existen otros 100 internos que no declararon fecha de ingreso, de los cuales 36 no declararon el tiempo de su sentencia, y 18 dijeron no estar sentenciados o aún no saber su sentencia.

Com = delitos cometidos

S/Sen = sin sentencia

%SS = porcentaje de no sentenciados en relación con el total de delitos cometidos

FUENTE: Resultados del proyecto "Factores de riesgo asociados a enfermedades de transmisión sexual y por sangre en un cereso". Instituto de Investigaciones Sociales de la UABC, 2000-2001.

sin embargo, que la vida en el cereso incrementa las adicciones, pues 40.3% de los internos entrevistados ingresaron al reclusorio siendo ya adictos, mientras que el porcentaje de los que actualmente consumen algún tipo de droga es de 60.6%; es decir, se incrementó 20% (ver cuadro 9). Lo anterior implica que una tercera parte del total de los internos adictos adquirieron el hábito en el cereso.

Tres situaciones llaman la atención en la información del cuadro 9. La primera es que el delito que presenta el porcentaje más alto de reclusos que ingresaron con adicción es el robo (más de la mitad de ellos), lo que parece confirmar la asociación entre robo y drogadicción; además, también es el delito que presenta la mayor frecuencia en consumo de drogas al momento del levantamiento de información (tres de cada cuatro). La segunda es que los delitos federales presentan un menor porcentaje de internos con adicciones, tanto al ingreso al penal como al momento del levantamiento. Y la tercera es que los internos tanto por tráfico de indocumentados como por delitos contra la salud (tráfico de drogas), son los que presentan las frecuencias más bajas en consumo, así como también los porcentajes más bajos de adquisición de hábito en el cereso, lo que hace evidente que la transportación o la distribución de drogas no necesariamente están asociadas a su consumo, sino a los beneficios económicos que proporciona (ver cuadro 9).

## UNA REFLEXIÓN FINAL

La situación del Cereso de Mexicali aquí descrita muestra muchos de los problemas que en general presentan los centros penitenciarios del país, particularmente los referentes a instalaciones inadecuadas, estructuras de poder entre los internos y estratificación entre ellos; otros son reflejo de las características propias de la dinámica social de la región, a saber: una sociedad con un fuerte componente de inmigrantes, que ha sido permeada por actividades relacionadas con el tráfico de drogas, no sólo en la esfera de la distribución, sino también en el consumo, y un reducido sector

CUADRO 9. Consumo de drogas por parte de los internos.\*

<b>Delito</b>	<b>Ingresaron c/adicción</b>	<b>Consumen actualmente</b>	<b>Incremento en cerso</b>
<i>Total</i>	<i>40.3</i>	<i>60.6</i>	<i>20.3</i>
Fuero común	44.7	70.4	25.7
Asalto	45.5	72.7	27.3
Homicidio	21.4	64.3	42.9
Robo	51.2	75.7	24.6
Secuestro	25.0	62.5	37.5
Otro del fuero común	37.2	52.6	15.4
Fuero federal	34.5	48.0	13.5
Contra la salud	33.1	45.5	12.4
Tráfico de indocum.	28.2	41.0	12.8
Otro del fuero federal	52.6	76.3	23.7
No respondió	44.4	61.1	16.7

\* Porcentaje en relación con el total de internos (928 entrevistados).

FUENTE: Resultados del proyecto "Factores de riesgo asociados a enfermedades de transmisión sexual y por sangre en un cerso". Instituto de Investigaciones Sociales de la UABC, 2000-2001.

dedicado al tráfico de indocumentados, conocidos como "po-lлерos", quienes internan personas ilegalmente a territorio estadounidense, actividad por demás lucrativa.

La población penitenciaria, al menos la entrevistada, se caracteriza por ser muy joven, particularmente los internos nacidos en Baja California. Esta diferencia de edades entre nativos y migrantes puede estar influida por la edad a la que llegan a la entidad los migrantes, generalmente mayores de edad. Además, estos últimos están sobrerrepresentados en el reclusorio, ya que más de la mitad son no nativos, porcentaje muy por arriba del observado en el total de la población a nivel municipal.

También resalta el hecho de que se trata de una población con cierta educación, pues al menos tres cuartas partes reportan haber cursado educación básica; de hecho, el porcentaje de internos sin instrucción es inferior al promedio estatal, de aquí que no se observe una asociación entre escasa o nula educación con la delincuencia.

La ubicación fronteriza de Mexicali se hace evidente en la comisión de delitos. Así, se observa que los delitos contra la salud (asociados al narcotráfico) son los más frecuentes, y la proporción de internos por cometer delitos federales, si bien no son la mayoría, sí tienen un peso relativo superior que el observado a nivel nacional y, en materia de delitos del fuero federal, el segundo lugar lo ocupa el de tráfico de personas.

Un indicador del efecto que en la sociedad mexicalense tiene el consumo de drogas es el hecho de que más de la mitad de los internos por robo ya eran consumidores de algún tipo de droga antes de su ingreso al reclusorio, y más de la mitad de los internos por este delito son originarios de Baja California. Este delito ocupa el segundo lugar en importancia por su frecuencia y el primero en los del fuero común. Además, entre ellos se observa el incremento más fuerte en el consumo de drogas dentro del cesero.

Otro indicador de la mayor propensión al consumo de drogas por parte de los reclusos nativos es que, en total, seis de cada diez internos consume drogas, mientras que en los originarios de Baja California la razón se eleva a casi ocho de cada diez. La más comúnmente consumida es la mariguana, seguida por otras que son altamente adictivas o riesgosas en términos de posibles contagios (heroína y cristal). Es también un hecho que la vida en el cesero promueve el consumo de estupefacientes, puesto que una tercera parte del total de los internos adictos adquirieron el hábito dentro del penal.

Los datos presentados, más que respuestas, plantean preguntas e hipótesis acerca de las cuales indagar, puesto que se observan ciertas diferencias en los patrones delictivos entre nativos y migrantes. En términos relativos, el peso de los migrantes en relación con los nativos es mucho mayor en la comisión de delitos del fuero federal, particularmente contra la salud y contra la ley de población (tráfico de indocumentados), mientras que los nativos son mayoría en casi todos los delitos del fuero común, con excepción del secuestro.

La pregunta de porqué se da esta cierta especialización plantea muchas posibles respuestas, quizá asociadas a la falta de empleo

y a la necesidad de allegarse recursos ya sea para vivir (que puede ser el caso de algunos migrantes) o para poder adquirir droga (que puede ser el caso de buena parte de los nativos internos por robo). No obstante, cabe advertir que, a pesar de los indicadores aquí presentados, es aventurado adelantar conclusiones en torno a la asociación de la migración con la delincuencia, en particular con la comisión de delitos del fuero federal, puesto que los hallazgos aquí reportados también pueden ser manifestación de la ausencia o la debilidad de redes sociales de apoyo de los migrantes, las cuales pueden impedir el arresto en el caso de los nativos, es decir, es posible que los inmigrantes sean más propensos a ser capturados por las autoridades por el solo hecho de no haber nacido en Baja California.

Conocer el porqué o verificar las posibles respuestas mencionadas requiere conocer la historia de los internos —al menos de los que comparten un mismo tipo de delito—, investigación que va mucho más allá de los objetivos planteados en la investigación de la cual se obtuvieron los datos para la realización de este trabajo.

#### REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alegre, Luis. 2002. "Reubican a mil 988 reos en BC", *Reforma*, 20 de agosto.
- Americas Watch. 1991. *Derechos humanos en México. ¿Una política de impunidad?*, Editorial Planeta, México.
- Barreda Solórzano, Luis. 1991. "Propuesta y reporte sobre el sistema penitenciario mexicano", Comisión Nacional de Derechos Humanos, México.
- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos* 2002. Ediciones Delma, México.
- Cornejo, Jorge Alberto. 2002. "Ya hay síndrome de abstinencia en *El Pueblito*", *La Jornada*, 23 de agosto, México.
- Huacuja Betancout, Sergio. 1989. *La desaparición de la prisión preventiva*, Editorial Trillas, México.
- INEGI. 2000. *Anuario de estadísticas por entidad federativa, edición 2000*, Aguascalientes.

- 2001a. *Anuario estadístico. Estados Unidos Mexicanos, edición 2000*, Aguascalientes.
- 2001b. *XII Censo General de Población y Vivienda 2000. Tabulados Básicos*, (Resumen Nacional y Baja California), Aguascalientes.
- Jiménez Vega, Jesús. 2002. “Las cárceles de Baja California están sobrepobladas”, *La Voz de la Frontera*, 22 de abril, Mexicali, B.C.
- Programa de Prevención y Readaptación Social 1995-2000, 1996. *Diario Oficial de la Federación*, 19 de julio (Secretaría de Gobernación).
- Secretaría de Gobernación. 1998. «Reporte interno de la Dirección General de Prevención y Readaptación Social» (mimeo).
- Zaffaroni, Eugenio Raúl. 1999. *En busca de las penas perdidas. Deslegitimación y dogma jurídico-penal*, Editorial Temis, Bogotá.